



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน สำนักวิชาการและแผนงาน โทร. ๑๑๘๖, ๑๑๘๗

ที่ กษ ๑๒๑๐.๖/๓๘๔

วันที่

๑๖ กันยายน ๒๕๖๙

เรื่อง สรุปผลการประชุม ครม. วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๙

เรียน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน ผ่านผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

ด้วยการประชุมคณะรัฐมนตรี (ครม.) เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๙ ได้มีข้อแถลงผลการประชุม ครม. ซึ่งกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ได้รวบรวมข้อมูลจาก www.thaigov.go.th โดยมีสรุปผลการประชุม ครม. ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จำนวน ๓ เรื่อง และมติ ครม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ. จำนวน ๓ เรื่อง

๑. เรื่องที่ ๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. เรื่องที่ ๕ ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง

๓. เรื่องที่ ๖ ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อเป็นที่ตั้งสถานีพัฒนาที่ดินจะเชิงเทรา

มติ ครม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ จำนวน ๑ เรื่อง

๔. เรื่องที่ ๗ ข้อเสนอโครงการสร้างความปลอดภัยในการปฏิบัติราชการ (๑ กรม ๑ ไปรษณีย์ไปรษณีย์) โดยมีรายละเอียดในแต่ละเรื่อง ดังนี้

มติ ครม. ที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

ด้านกฎหมาย

๑. เรื่องที่ ๑ ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ครม. มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการเสนอ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาแล้วและให้ดำเนินการต่อไปได้

รวมทั้งให้คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการรับความเห็นของสำนักงานงบประมาณ (สงบประมาณ) และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๖๙ โดยเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับการปฏิบัติงานของ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงชุดปัจจุบันที่ได้รับการแต่งตั้งตามระเบียบเดิม (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ พ.ศ. ๒๕๔๘) เพื่อให้ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงชุดปัจจุบันสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามแนวทางการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๙ ได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. กำหนดให้ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงที่แต่งตั้งตามระเบียบฉบับเดิมยังคงดำรงตำแหน่งปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และให้มีสิทธิได้รับค่าตอบแทนและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามที่เคยได้รับต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้ง ค.ต.ป. ประจำกระทรวงชุดใหม่ตามระเบียบฉบับปัจจุบัน (เพิ่มข้อ ๑๗/๑)

/๒. กำหนด...

๒. กำหนดให้บรรดาระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด คำสั่งหรือมติ ค.ต.ป. และ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงที่แต่งตั้งตามระเบียบฉบับเดิม และใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่ระเบียบฉบับปัจจุบันใช้บังคับยังคงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบฉบับปัจจุบันจนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ ข้อกำหนด คำสั่ง หรือมติตามระเบียบนี้ (เพิ่มข้อ ๑๗/๒)

๓. กำหนดให้การติดตาม ตรวจสอบ ให้ข้อเสนอแนะ หรือการดำเนินการอื่นใดตามหน้าที่และอำนาจของ ค.ต.ป. และ ค.ต.ป. ประจำกระทรวงที่แต่งตั้งตามระเบียบฉบับเดิมซึ่งได้ดำเนินการอยู่ก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามระเบียบนี้และการดำเนินการต่อไปให้เป็นไปตามระเบียบนี้เช่นเดียวกัน (เพิ่มข้อ ๑๗/๓)

ด้านเศรษฐกิจ - สังคม

๒. เรื่องที่ ๕ ขออนุมัติดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออก

ตอนล่าง

กรม. มีมติอนุมัติในหลักการให้ กษ. โดยกรมชลประทาน (ขป.) ดำเนินโครงการปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง ภายในกรอบวงเงินรวม ๙๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๖ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๗๐ - พ.ศ. ๒๕๗๕) และอนุมัติให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พิจารณาแผนรองรับเพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากโครงการฯ ให้สอดคล้องกับแผนดำเนินโครงการตามที่ กษ. เสนอ ตามความเห็นของ สงป. โดยให้กระทรวงการคลัง (กค.) จัดหาแหล่งเงินกู้ตามแผนบริหารหนี้สาธารณะสำหรับอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณให้เป็นไปตามที่ กค. ทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ และดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๒ ของพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป

สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

โดยที่แผนบรรเทาอุทกภัยในลุ่มน้ำเจ้าพระยาตอนล่างครอบคลุมพื้นที่ จำนวน ๑๗ จังหวัด (ตั้งแต่จังหวัดชัยนาทจนถึงจังหวัดสมุทรสาคร) ประกอบด้วยแผนงานทั้งหมด ๙ กลุ่มแผนงาน ซึ่งโครงการดังกล่าวที่เสนอ กรม. ในครั้งนี้ อยู่ในกลุ่มแผนงานที่ ๑ การปรับปรุงระบบชลประทานเจ้าพระยาฝั่งตะวันออกตอนล่าง (ขป. (กษ.)) เพื่อเพิ่มอัตราการระบายน้ำผ่านระบบชลประทานเดิมลงสู่ชายทะเลอ่าวไทยและปรับปรุงโครงข่ายคลองชลประทานเดิม จำนวน ๒๒ คลองหลัก โดยเพิ่มศักยภาพในการรับน้ำเข้าผ่านคลองระพีพัฒน์จากเดิม ๒๑๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที เป็น ๔๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และบริหารจัดการน้ำผ่านการระบายออกทางแม่น้ำเจ้าพระยา ๑๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที แม่น้ำนครนายกและแม่น้ำบางปะกง รวม ๑๕๖ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที และส่วนที่เหลือ ๑๔๔ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที ระบายลงสู่คลองชายทะเลเพื่อสูบน้ำออกทะเล ซึ่งจะสามารถป้องกันและลดปัญหาน้ำท่วมบริเวณพื้นที่ชุมชนและเขตเศรษฐกิจที่สำคัญได้ ๒๙๘,๒๕๐ ไร่ และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๘ ได้มีมติเห็นชอบโครงการฯ ดังกล่าวแล้ว ประกอบกับสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้พิจารณาโครงการฯ ดังกล่าวเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ แล้วมีมติเห็นควรเสนอ กรม. พิจารณากำหนดเป็นเงื่อนไขของการอนุมัติโครงการฯ โดยเห็นควรให้ ขป. พิจารณาจัดทำแผนงานก่อสร้างออกเป็นระยะ ๆ (Phasing) ตามความสามารถในการส่งมอบที่ดินให้ผู้รับจ้างก่อสร้างโครงการฯ ส่วนของความเหมาะสมของแหล่งเงินเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของ สงป. และ กค.

๓. เรื่องที่ ๖ ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลน เพื่อเป็นที่ตั้ง สถานีวิจัยที่ดินฉะเชิงเทรา

กรม. มีมติเห็นชอบการขอยกเว้นมติ กรม. ที่ห้ามใช้ประโยชน์ป่าชายเลนตามที่ กษ. เสนอ ได้แก่

๑. มติ กรม. เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ (เรื่อง รายงานการศึกษาสถานภาพปัจจุบัน
ของป่าไม้ชายเลนและปะการังของประเทศ)

๒. มติ กรม. เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ
เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน)

๓. มติ กรม. เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ (เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายป่าไม้แห่งชาติ
ครั้งที่ ๓/๒๕๔๓ เรื่อง การแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน)

เพื่อให้สถานีวิจัยที่ดินฉะเชิงเทรา กรมพัฒนาที่ดิน (พด.) ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน
ท้องที่ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ประมาณ ๑๗-๓-๗๓.๔๒ ไร่

สาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับ กษ.

พด. ได้ก่อตั้งสถานีวิจัยที่ดินฉะเชิงเทราเพื่อเป็นหน่วยงานปฏิบัติการในด้านการพัฒนาที่ดิน
ส่งเสริม และสาธิตเกี่ยวกับการพัฒนาที่ดิน การฝึกอบรม และถ่ายทอดเทคโนโลยีให้แก่หมอดินอาสา
และเกษตรกรทั่วไป มีเนื้อที่ประมาณ ๕๘-๓-๒๘.๑๘ ไร่ และ พด. ได้ตรวจสอบแล้วพบว่าเนื้อที่ประมาณ
๑๗-๓-๗๓.๔๒ ไร่ เป็นพื้นที่เขตอนุรักษ์ป่าชายเลนและยังไม่ได้รับอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ตามกฎหมาย
ว่าด้วยการป่าไม้ กษ. จึงได้ยื่นคำขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าชายเลนดังกล่าวต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม (ทส.) ตามนัยมติ กรม. เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ ซึ่ง ทส. ไม่ขัดข้อง แต่เนื่องจาก กรม.
ได้เคยมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ ห้ามมิให้
มีการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ดังนั้น กษ. จึงขอเสนอ กรม. ยกเว้นการดำเนินการตามมติ กรม. ดังกล่าว
เพื่อให้สถานีวิจัยที่ดินฉะเชิงเทรา พด. ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน ท้องที่ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง
จังหวัดฉะเชิงเทรา ทั้งนี้ กษ. แจ้งว่า การขอใช้ประโยชน์บริเวณพื้นที่เขตอนุรักษ์ป่าชายเลนของสถานีวิจัยที่ดิน
ฉะเชิงเทราในครั้งนี้ไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม รวมทั้ง สดก.
พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นเรื่องที่ กรม. สามารถพิจารณาขอยกเว้นมติ กรม. ดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควร โดยอาจ
กำหนดมาตรการต่าง ๆ ให้ กษ. ดำเนินการเพื่อประโยชน์ในการดูแลรักษาป่าชายเลนด้วยก็ได้

มติ กรม. เรื่องอื่น ๆ ที่สำคัญ

ด้านเศรษฐกิจ - สังคม

๔. เรื่องที่ ๗ ข้อเสนอโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ (๑ กรม ๑ โปร่งใสไร้เทา)

กรม. มีมติเห็นชอบในหลักการของข้อเสนอโครงการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ
(๑ กรม ๑ โปร่งใสไร้เทา) (โครงการฯ) และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามที่คณะกรรมการ
พัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) (รองนายกรัฐมนตรี (นายปกรณ์ นิลประพันธ์) เป็นประธานกรรมการ)
เสนอต่อไป รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนและติดตามโครงการฯ
ของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง

ในการประชุม ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมหลักการ
ของข้อเสนอโครงการฯ โดยนำข้อเสนอของคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) มาเพิ่มเติม
หลักการของข้อเสนอโครงการดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น
และให้เสนอ กรม. เพื่อพิจารณาต่อไป มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑. หลักการของโครงการฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อยกระดับความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในหน่วยงานของรัฐ โดยให้แต่ละหน่วยงานคัดเลือกงานบริการหรือกระบวนการทำงานที่เสี่ยงต่อการทุจริตสูง มาพัฒนาเพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีกลุ่มเป้าหมายและกรอบระยะเวลาดำเนินงาน ประกอบด้วย กลุ่มหน่วยงานนำร่อง (จำนวน ๒๔ หน่วยงาน ตามข้อเสนอของ กกร.) โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน นับแต่ ครม. มีมติ และกลุ่มหน่วยงานทั่วไป หน่วยงานที่เหลือจากหน่วยงานนำร่อง โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับแต่ ครม. มีมติ

๒. หลักเกณฑ์การคัดเลือกงานบริการ/กระบวนการทำงานที่จะนำมาเข้าร่วมโครงการฯ พิจารณาจากปัจจัยสำคัญ ๖ ประการ ประกอบด้วย (๑) ผลกระทบสูง (High Impact) (๒) มีผู้ใช้บริการหรือผู้เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก (High Volume) (๓) ความเสี่ยงสูง (High Risk) (๔) มีการใช้ดุลพินิจในการพิจารณา (๕) การได้รับเรื่องร้องเรียน (๖) กระบวนการที่มีความเสี่ยงต่อการเรียกรับผลตอบแทนตามข้อเสนอของ กกร. ได้แก่ งานออกใบอนุญาต งานที่มีการตรวจสอบจากเจ้าหน้าที่ งานด้านภาษี งานจัดซื้อจัดจ้าง และงานต่ออายุใบอนุญาต

๓. แนวทางการดำเนินการเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ จากการศึกษาแนวทางขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Co-operation and Development : OECD) หลักการของภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership : OGP) และกรณีศึกษาจากต่างประเทศ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รวบรวมตัวอย่างรูปแบบหรือวิธีการดำเนินการเพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการเพื่อเป็นแนวทางการดำเนินการให้กับหน่วยงาน ประกอบด้วย (๑) การเพิ่มความโปร่งใสของกระบวนการอนุมัติอนุญาต/จัดซื้อจัดจ้าง (๒) การใช้เทคโนโลยีในการปฏิบัติงานและให้บริการ (๓) การแก้ไขกฎหมายที่เป็นอุปสรรคหรือมีความเสี่ยงต่อการใช้ดุลพินิจหรือยกเลิกกฎระเบียบที่ซ้ำซ้อน (๔) การมีระบบเฝ้าระวังจุดเสี่ยงความไม่โปร่งใส จัดให้มีระบบติดตามจุดเสี่ยง วิเคราะห์สถานการณ์ เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอย่างทันท่วงที (๕) การสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน (๖) การมีระบบร้องเรียนและคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส (๗) การสร้างวัฒนธรรมโปร่งใสในองค์กร (๘) การเปิดเผยและแบ่งปันข้อมูล (Open Data/Sharing Data) (๙) การสร้างมาตรฐาน โดยใช้คู่มือสำหรับประชาชน จัดทำคู่มือสำหรับประชาชนและหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนให้ประชาชนเข้าใจเข้าถึงได้ง่าย และเป็นปัจจุบัน

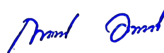
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายกรกฤษ สีสเลิศ)

จึงมอบหมายการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

ทราบ/มอบ กคป.รวบรวม

 ๑๖ ก.ย. ๒๕๖๙

(นางสาวณัฐชานันท์ อภิวัฒน์ธนกุล)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ
รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักวิชาการและแผนงาน

(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิติกุล)

นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ

ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน
คุณกรกฤษฯ ดำเนินการ


(นางสาวณัฐพิมล ฉัตรนิติกุล)
นักวิชาการปฏิรูปที่ดินชำนาญการพิเศษ
ผู้อำนวยการกลุ่มงานคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน

๑๖ ก.ย. ๒๕๖๙